

2018 국회입법조사처 환경노동팀
지역현안간담회 결과보고서

지역노사민정협의회의 현황과 운영 개선방안

2018. 7. 5.



국회입법조사처
NATIONAL ASSEMBLY RESEARCH SERVICE

| 목 차 |

□ 프로그램

□ 지역현안간담회 개요	1
--------------	---

□ 발표문

지역노사민정 현안과 개선방향	5
고 현 주 (부천지역노사민정협의회 사무국장)	

□ 토론문	13
-------	----

□ 현장 사진

지역현안간담회	19
---------	----

□ 시사점 및 향후 과제	25
---------------	----

| 프로그램 |

개 회 (15:00~15:20) **사회** 조승래 (국회입법조사처 환경노동팀장)

간담회 안내 및 참석자 소개

발표 및 토론 (15:20~16:40) **좌장** 조승래 (국회입법조사처 환경노동팀장)

<제1세션>

발 표 지역노사민정 현안과 개선방향
고현주 (부천지역노사민정협의회 사무국장)

토 론 박덕수 (한국노총 부천김포 노동상담소 소장)
김제균 (부천상공회의소 과장)
장해영 (부천노사공동훈련지원센터 센터장)
이동훈 (부천시 일자리경제과 팀장)

<제2세션>

총 합 토 론 이찬규 (강원지역노사민정협의회 사무국장)
주상철 (경기지역노사민정협의회 팀장)
안성환 (충남노사민정협의회 사무국장)
임국평 (평택시노사민정협의회 사무국장)
김용정 (속초시노사민정협의회 사무국장)
전병준 (청주시노사민정협의회 사무국장)
고현주 (부천지역노사민정협의회 사무국장)
이종화 (충주시노사민정협의회 사무국장)
박상목 (안산시노사민정협의회 사무국장)
황성연 (시흥시노사민정협의회 사무국장)

토의 및 친교 (16:40~17:00)

NATIONAL
ASSEMBLY
RESEARCH
SERVICE

2 0 1 8
국회입법조사처
지역현안간담회

지역현안간담회 개요

2018 국회입법조사처 환경노동팀 지역 현안 전문가 간담회 개최 계획

I 추진개요

- 주제: 지역노사민정협의회의 현황과 운영 개선방안
- 목적
 - 지역노사민정협의회의 현황과 실태 파악
 - 지역노사민정협의회의 문제점 검토 및 개선방안 모색
- 일정 및 장소
 - 일시: 2018년 7월 5일(목) 15:00~17:00
 - 장소: 부천 상공회의소 중회의실(2층)
(주소)부천시 장말로 289(TEL_032-663-6601)

II 주요일정

15:00~ 15:20 (20분)	개 회 식	†간담회 안내 및 참석자 소개 †인사말씀: 김준(국회입법조사처 사회문화조사실 심의관) †환영사: 부천시장 등 관계자 (부천시관계자 및 지역노사대표 등) †기념사진 촬영(전체)		
15:20~ 16:40 (80분)	간 담 회	발 표	10분 발표: 지역노사민정협의회의 현황과 운영 개선방안 고현주 사무국장(부천지역노사민정협의회)	<사회> 조승래 팀장
	토 론	20분 †부천지역노사민정협의회_노·사·민·정 대표		
		50분 †전국 지역노사민정협의회_사무국 대표(사무국장)		
16:40~ 17:00 (20분)	20	†친교의 시간		

III 참석대상

□ 참석대상 및 인원 : 총 20여명

○ 국회입법조사처 : 6인

소속	성명	인원수
사회문화조사실	심의관(김준)	1
환경노동팀	팀장(조승래) 입법조사관(신동운, 한인상, 김진선) 입법조사관보(이동영)	5

○ 부천지역노사민정협의회 관계자(노사민정) : 8명

참가지역(직책)		성명	역할	
정	부천시	일자리경제과(과장)	이용우	환영사
		일자리경제과(팀장)	이동훈	토론
		일자리경제과(주무관)	임성혁	배석
	부천시청	고용노동부부천시청(과장)	강종득	토론
노		한국노총부천김포지역지부(의장)	박종현	환영사
		한국노총 부천김포 노동상담소(소장)	박덕수	토론
사		부천상공회의소(과장)	김계균	토론
민		부천노사공동훈련지원센터(센터장)	장해영	토론

○ 전국 지역노사민정 사무국 협의체 : 11명

참가지역(직책)		성명	역할
구분	지역		
광역시도	강원지역노사민정협의회(사무국장)	이찬규	전체토론 (해당지역 현안중심)
	경기지역노사민정협의회(사무국장)	김진우	
	경기지역노사민정협의회(팀장)	주상철	
	충남노사민정협의회(사무국장)	안성환	
기초시군구	평택시노사민정협의회(사무국장)	임국평	
	속초시노사민정협의회(사무국장)	김용정	
	청주시노사민정협의회(사무국장)	전병준	
	부천시지역노사민정협의회(사무국장)	고현주	
	충주시노사민정협의회(사무국장)	이종화	
	안산시노사민정협의회(사무국장)	박상득	
	시흥시노사민정협의회(사무국장)	황성연	

NATIONAL
ASSEMBLY
RESEARCH
SERVICE

2 0 1 8

국회입법조사처

지역현안간담회

발표문

지역노사민 현안과 개선방향

고 현 주 (부천지역노사민정협의회 사무국장)

발표문

고현주 (부천시지역노사민정협의회 사무국장)

지역노사민정 현안과 개선방향

| 2018 국회입법조사처_지역노사민정 현안 전문가 간담회_0705



지역노사민정 현안과 개선과제

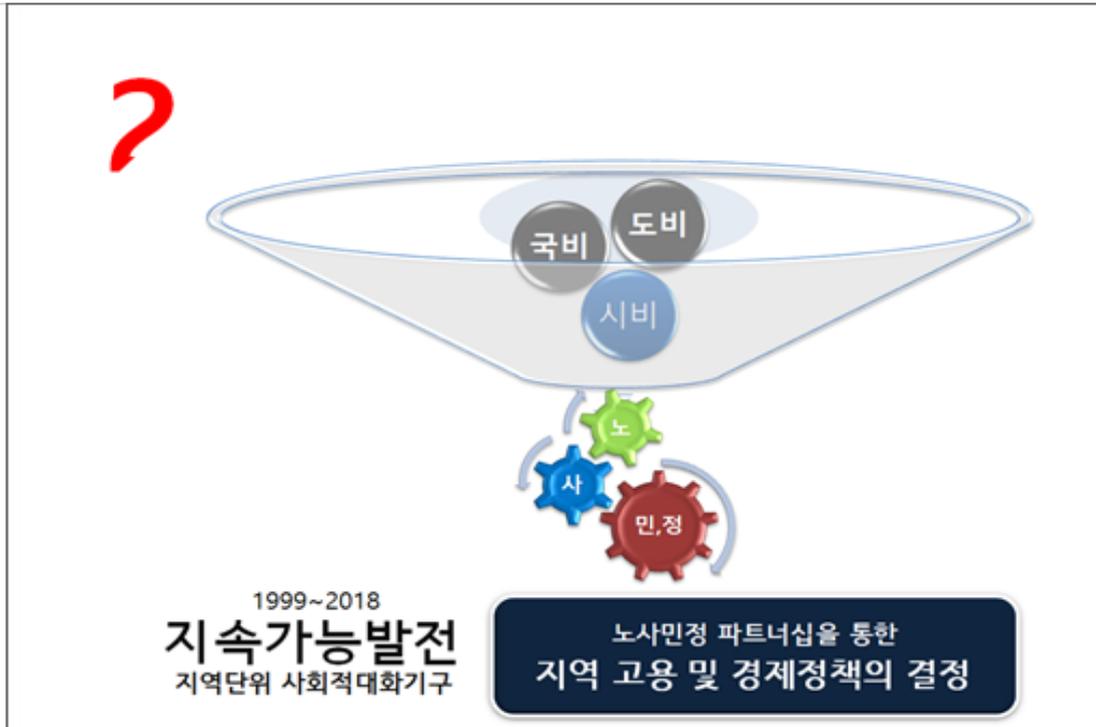
부천시지역노사민정협의회 사무국장 고헌주

1

지속가능발전 'ISO26000'

국제표준화기구(ISO)에서 2010년 개발, 기업의 사회적 책임의 세계적인 표준으로 2013년 현재 1만여개 단체 지정 활용

- 조직지배구조(Organizational governance)
- 인권(Human rights) : 4대 노동기본권 포함
 - 실사, 배려/인권위협상황
 - 공모회비/고충처리
 - 차별과 취약계층
 - 시민권과정치적 권리/경제, 사회, 문화적 권리
 - 노동에 있어서의 기본 원칙과 권리
- 노동관행(Labour practices)
 - 고용과 고용관계
 - 근로조건과 사회적 보호
 - 사회적 대화
 - 직장에서의 보건과 안전/인적개발과 직장 내 훈련
- 환경(The environment)
 - 오염방지/지속 가능한 자원 이용
 - 기후변화 완화와 적응/환경과 생물다양성 보호 및 자연서식지 복원
- 공정한영관행(Fair operating practices)
 - 부패방지/책임 있는 정치참여
 - 공정경쟁/가치사슬 내에서의 사회적 책임 촉진
 - 재산권 존중(Respect for property rights)
- 소비자 쟁점(Consumer issues)
 - 공정마케팅, 사실적이고 공정한 정보와 계약관행
 - 소비자의 보건과 안전 보호
 - 지속 가능한 소비/소비자 서비스, 지원 및 불만과 분쟁 해결
 - 소비자 데이터 보호와 프라이버시/필수서비스에 대한 접근
 - 교육과 인식
- 지역사회 참여와 개발(Community involvement and development)
 - 지역사회 참여
 - 교육과 문화
 - 고용 창출과 숙련개발
 - 기술개발과 접근성
 - 부와 소득 창출-사회적 투자



3 [지역노사민정협의회] 자치단체와 지역 노사 및 주민대표, 지방고용노동관서 등과 협력하여 지역 고용인적자원개발, 노사 협력과 관련한 주요사항, 경제 활성화 등을 심의/협의하는 회의체<정책연구/심의/의제개발 및 실천전략 및 실행력 제고 등>

[연도별 설치 현황] 2012년 이후 사업수행기관 증가 및 사무국 설치 등 활발히 진행되는 반면, 지원예산은 2013년 2,411백만원에서 2018년 현재 1,600백만원으로 감소되는 추세

연도	'05	'06	'07	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18
설치	71	75	80	87	90	101	106	116	121	130	146	147	150	150
사무국	-	-	-	-	-	-	-	-	-	17	25	32	38	38
사업수행	4	7	9	15	42	39	39	42	55	66	77	79	80	83
지원예산	300	430	477	920	3,260	1,760	1,760	2,210	2,411	2,158	2,158	2,000	1,900	1,600

[법률적 근거] 노사관계 발전 지원에 관한 법률 및 동법 시행령(제2조)에 근거. 지방자치단체 조례에 의해 운영. 2013년 고용정책기본법 개정을 통해 지역고용심의회와의 통합근거 마련.

수도권 (20개소)
충청권 (18개소)
호남권 (15개소)
강원·제주권 (9개소)
대경권 (9개소)
동남권 (9개소)



- 1
- 2
- 3
- 4

'문제'

YES

- 양적성장, 형식화, 실질적 기능 작동안됨

중앙주도 지역 특성 반영의 어려움
참여주체의 인식과 역량부재
행정주도(행안부가점사항)
현안 중심 의제협의에서 일회적 사업, 운영에 머물
- 중앙지원체계 이원화, 정책이슈 및 경험 연계 미흡

중앙 지역단위 사회적대화 강화 반면 핵심의제화되지 못하고,
논의 지역주체 배제
중앙 지원체계 정비, 법 제도 일원화
- 지방분권화 강화 지역 주체 자율과 책임

지자체 주도 고용노동 정책 수립 및 추진 필요
(자치단체는 중앙의 하위 전달체계)
최소한의 고용의 심의기능 확보(시범적으로 고용노동부 지원사업)
- 지역 고용노동거버넌스 위상 강화

노동고용관련 유사중복 기구 조율, 재편
(인자위/고용혁신단/지역노사민정협의회등)



'성과'

YES

지역노사경험 축적

지역고용/취업지원
공공프로젝트
정책협의/실천선언

지역단위 사회적대화기구

*주체역량 강화 (인식공유)
*지역노사민정협의회 권한 및 위상강화 (유사중복기구 조율)
*중앙 지원 확대 (예산/법제도 정비)



양적 확대 설립초기

설치지역 87-150개소
사무국 0-37개소
사업수행 15-83개소

상생형 지역 노사정모델

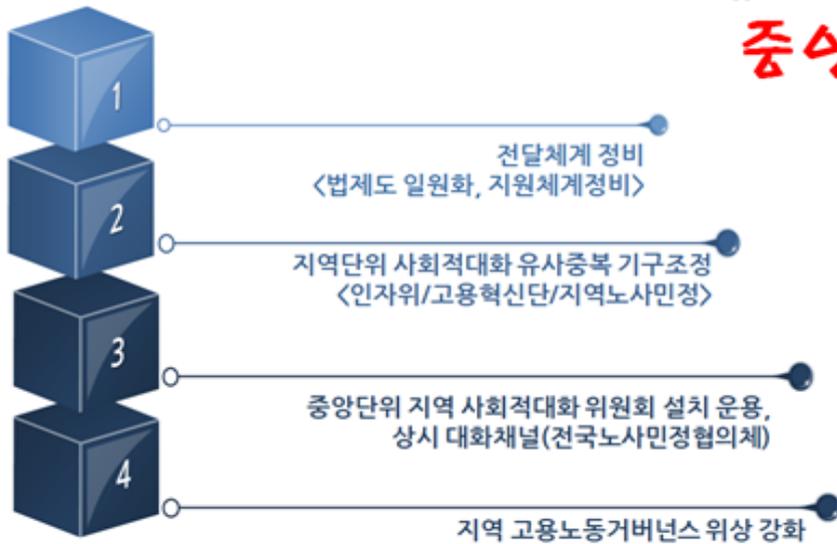
경기/충남/강원/부산/
전남/부산/수원/충주/
속초/화성/안산/시흥/
광주/영덕



개선과제

1

'개선' 증상



NATIONAL
ASSEMBLY
RESEARCH
SERVICE

2 0 1 8

국회입법조사처
지역현안간담회

토론문

제1세션 | 박덕수 (한국노총 부천김포 노동상담소 소장)
김제균 (부천상공회의소 과장)
장해영 (부천노사공동훈련지원센터 센터장)
이동훈 (부천시 일자리경제과 팀장)

제2세션 | 이찬규 (강원지역노사민정협의회 사무국장)
주상철 (경기지역노사민정협의회 팀장)
안성환 (충남노사민정협의회 사무국장)
임국평 (평택시노사민정협의회 사무국장)
김용정 (속초시노사민정협의회 사무국장)
전병준 (청주시노사민정협의회 사무국장)
고현주 (부천지역노사민정협의회 사무국장)
이종화 (충주시노사민정협의회 사무국장)
박상목 (안산시노사민정협의회 사무국장)
황성연 (시흥시노사민정협의회 사무국장)

토론문

박 덕 수 (한국노총 부천김포 노동상담소 소장)

- 지방분권 요구와 권한이양 과정에서 지역의 중요성은 더욱 높아질 것임
- 중앙정부의 소득주도 성장과 관련하여 객관적 한계에도 불구하고 서울시, 성남시, 부천시, 아산시 등 지방정부가 국민여론을 주도할 수 있다는 희망을 보여줌
- 각 지역노사민정협의회에 대한 고용노동부의 평가는 가시적 성과와 행사 위주의 사업보다 사회적 대화에 중점을 두어야 함
- 중앙정부와 마찬가지로 지역의 새로운 형태의 사회적 대화기구를 창설하는 것이 아니라 현존하는 지역노사민정협의회를 활성화하는 것이 바람직함
- 지역의 파트너십이 중앙단위의 파트너십을 복원시키고 견인하는 역할을 할 것임
- 지역노사민정협의회 주체들의 역량과 전문성을 함양하고 특히 노사주체의 주도성이 선행되어야 함
- 사회적대화의 중요성과 정책방향이 노와 사에 꾸준히 강조되고 설득되어 각 주체별 대표성 확보 및 민주적 소통구조를 확보할 노력이 필요함
- 지역노사민정협의회, 지속가능발전협의회, 지역사회복지협의체 등 거버넌스 협력을 통하여 지역 차원의 자원을 공유하고 지역 현안에 공동대응해야 함
- 지역노사민정협의회는 지역의 노동시장 및 노사관계 전반을 책임질 수 있도록 해야 함

김 제 균 (부천상공회의소 과장)

- 부천공업지역 재정비 지원확대가 필요함
- 산업안전보건법 적용관련 규제를 완화할 필요가 있음
- 지역 내 선도 기업을 중심으로 활성화하고 안정적인 일자리 창출을 하기 위해 노사민정이 협력하여 상생할 수 있도록 노력해야 함
- 부천시의 경우, 북부지역 대장동의 친환경복합단지 조성을 건의하여야 함

장 해 영 (부천노사공동훈련지원센터 센터장)

- 부천노사공동훈련지원센터는 지역 노동시장 수요 및 공급 주체가 참여하여 설립된 노사공동훈

련의 모델로서 2005년부터 2018년까지 고용과 훈련 사업을 전개하고 있음

- 2018년 부천시지역노사민정협의회는 취약계층과 산업을 잇는 ‘섹터 특화형 일자리창출’을 주요 의제로 선정하여 노사공동훈련의 성과를 확대하고 훈련 허브공간을 확보하며 협력 네트워크 구성 등의 플랫폼을 구축하려고 함
- 지역노사민정협의회가 활성화되기 위해 중앙정부 차원의 정책이 마련되어야 함

이 동 훈 (부천시 일자리경제과 팀장)

- 부천시지역노사민정협의회는 20년간 노사간의 사회적대화가 이루어져왔기 때문에 각 지역의 모범사례가 되었음
- 예를 들어, 상공회의소에서 노총회의가 개최되는 사례는 노사간의 협력과 대화가 자연스럽게 이루어지고 있다는 것을 보여줌
- 결국, 지역노사민정협의회는 노사의 적극적인 참여와 노력이 수반되어야 활성화 될 수 있다고 생각함

이 찬 규 (강원지역노사민정협의회 사무국장)

- 고용노동부가 시행하고 있는 지역노사민정협의회의 활성화 사업의 근거법률을 보완 및 제도를 정비해야 함
- 경제사회노동위원회 내 지역의 사회적 대화 위원회를 설치하여 각 지역의 노사민정협의회의 의견을 수렴 및 반영할 수 있도록 해야 함

주 상 철 (경기지역노사민정협의회 팀장)

- 지역노사민정협의회의 고용안정 등을 위하여 예산을 증액하여야 함
- 지방자치단체 내 노사민정협의회, 인적자원개발위원회, 지역고용혁신추진단 등을 통합한 후 사회적 대화를 통하여 고용 및 노동현안을 논의할 수 있도록 해야 함
- 지역노사민정협의회는 단기적 계획을 세울 것이 아니라 5개년 계획과 같은 장기적 접근이 필요하며 그러한 접근 하에 세부적 계획을 세워 수행하여야 함

안 성 환 (충남노사민정협의회 사무국장)

- 지역노사민정협의회는 독립적 사무국이 운영하여야 하며 예산과 인력을 보충해줘야 함
- 지역노사민정협의회는 일자리 사업에만 집중하지 말고 노동자의 지위향상을 지원할 수 있는

사업을 시행할 수 있도록 노력해야 함

- 지역노사민정협의회의 주체들은 지방자치단체의 요청이 아니라 성실성과 책임감을 가지고 자발적으로 참여해야 함

임 국 평 (평택시노사민정협의회)

- 고용노동부 사업의 경우, 무엇을 어떻게 할 것인지에 대한 고민이 있으며, 다수의 사업을 하다 보니 인력과 예산의 어려움이 많아 개선이 필요함
- 예를 들어, 고용노동부는 지역노사민정협의회의 회의비만 줄 뿐 사업비는 주지 않기 때문에 사업비를 확보하기가 어려움

김 용 정 (속초시노사민정협의회 사무국장)

- 지역노사민정협의회 사무국 인력예산이 부족하여 사업을 계획하고 시행하는 것이 어려워 이에 대한 개선방안이 필요함
- 지역노사민정협의회 사무국 근로자들이 비정규직이므로 고용안정이 필요함
- 따라서 중앙정부가 예산을 증액하여 사무국 근로자의 근로조건 등을 해결할 필요가 있음

전 병 준 (청주시노사민정협의회 사무국장)

- 지역의 새로운 사회적 대화기구를 만들 것이 아니라 현존하는 지역노사민정협의회를 관리하고 활성화할 수 있는 방법을 강구하여야 함

이 종 화 (충주시노사민정협의회 사무국장)

- 중앙정부 차원의 체계적인 지원방향 확립을 위하여 사업전개 필요성이 있음
- 고용노동부가 지역노사민정협의회의 사업과 평가를 병행하고 있지만, 노사민정사무국의 증가에도 불구하고 사업비는 점차 줄어들어 실질적 사업전개가 어려워 예산확보가 필요함

박 상 목 (안산시노사민정협의회 사무국장)

- 지역노사민정협의회의 전문적 역량을 키워 위상을 높일 필요성이 있음
- 인적자원개발을 통하여 일자리를 창출해야 함

황 성 연 (시흥시노사민정협의회 사무국장)

- 입법을 통하여 지역노사민정협의회 사무국의 고용안정과 조직의 자율성과 창의성을 향상시킬 수 있도록 해야 함
- 지역노사민정협의회가 활성화되기 위해 해당 주체들이 서로 소통하고 의견을 나눌 수 있는 장이 마련되어야 함

NATIONAL
ASSEMBLY
RESEARCH
SERVICE

2 0 1 8
국회입법조사처
지역현안간담회

지역현안간담회 사진

지역현안간담회



지역현안간담회 개최 모습



지역현안간담회 사회 및 진행 (조승래 환경노동팀장)



지역현안간담회 환영사 및 인사말씀



지역현안간담회 발표자(고현주 부천지역노사민정협의회 사무국장)



지역현안간담회 국회입법조사처 참석자



지역현안간담회 토론자(부천시지역노사민정협의회 노사민정 대표)



지역현안간담회 토론재(각 지역노사민정협의회 사무국장)



지역현안간담회 전체사진

NATIONAL
ASSEMBLY
RESEARCH
SERVICE

2 0 1 8
국회입법조사처
지역현안간담회

시사점 및 향후 과제

시사점 및 향후 과제

□ 지역노사민정협의회와 관련된 법체계 일원화 및 법체계 정비

- 「노사관계 발전 지원에 관한 법률」([시행 2016.1.27.] [법률 제13905호, 2016.1.27., 일부개정]) 제3조는 지역노사민정 간 협력 활성화, 지원 및 필요한 사항 등에 대해 규정하고 있음
- 더불어, 「경제사회노동위원회법」([시행 2018.6.12.] [법률 제15663호, 2018.6.12., 전부개정]) 제20조는 지역별 사회적 대화의 지원에 대해 규정하고 있음
- 「노사관계 발전 지원에 관한 법률」과 「경제사회노동위원회법」은 지역의 사회적 대화에 필요한 지원에 관한 사항에 대해 대통령령으로 정하도록 규정하고 있음
- 결국, 어느 법률이 지역노사민정협의회의 설치, 운영 및 관리 지원 등에 대한 법적근거 인지를 명확히 할 필요가 있으며, 이에 대한 법체계를 정비할 필요가 있음

□ 중앙단위와 지역단위의 협력 및 연계 활성화

- 노사정위원회는 중앙단위 사회적 대화기구로서 노동현안에 대해 가이드라인을 제시하고 지역노사민정협의회는 지역단위 사회적 대화기구로서 그 가이드라인을 구체화하여 실행하고 실천해야 함
- 따라서 중앙단위 노사정위원회 내 각 지역노사민정협의회가 협의할 수 있는 협의체를 구성하여 중앙단위와 지역단위가 서로 연계 및 협력하여 서로 소통할 수 있는 장을 만들 필요가 있음

□ 지역노사민정협의회의 예산 증액

- 지역노사민정협의회의 활성화 사업에 대한 예산이 2015년부터 지속적으로 감소하고 있는 상황임
- 각 지역노사민정협의회의 예산은 각 지방자치단체의 재정사정 및 관심도에 따라 편차가 크게 나타나므로, 중앙정부의 예산지원 등이 필요한 상황임
- 따라서 각 지방자치단체가 지역노사민정협의회를 적극적으로 지원할 수 있는 여건을 마련하고, 고용노동부 역시 예산증액 등 지역노사민정협의회의 활성화 사업을 뒷받침할 수 있는 방법을 강구할 필요가 있음

□ 지역노사민정협의회의 위상 강화

- 각 지방자체단체 내 고용·노동과 관련하여 노사민정협의회, 인적자원개발위원회, 지역고용혁신추진단 등이 설치되어 있음
- 이로 인해, 노사민정협의회가 진행되는 사업 등이 다른 위원회 등이 진행되는 사업과 구분되지 않고 겹치는 경향이 있음
- 따라서 노사민정협의회를 중심으로 고용노동관련 현안을 심의·협의하여 관련 기관들이 사업을 추진하는 방안을 검토할 필요가 있음